

**Montevideo, 16 de octubre de 2019**

**Sylvia Constaín**  
**Ministra de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones**  
**Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones**  
**República de Colombia**

**De mi mayor consideración**

En respuesta a la convocatoria que el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) publicó para enviar comentarios en torno al borrador del decreto que reglamenta obligaciones de hacer de los operadores de telecomunicaciones, desde ASIET planteamos a continuación algunas consideraciones en la materia, en espera de que sean de utilidad para la consolidación de dicha propuesta y el cumplimiento de sus objetivos.

Consideramos que la autorización del pago de la contraprestación económica por el uso del espectro radioeléctrico en hasta un 60% mediante obligaciones de hacer, derivada de la aprobación de la Ley 1978 de 2019, representa un avance importante para el cierre de la brecha digital en Colombia. No obstante, para que dicho adelanto en términos normativos logre reflejarse en beneficios concretos para los colombianos es fundamental que la manera en que se reglamente dicha autorización se sustente en criterios razonables para su aplicación, facilite la viabilidad de proyectos a desarrollar y permita que se lleven a cabo de manera a ágil, todo esto en un marco que otorgue certeza jurídica a los participantes.

La propuesta que presenta el MinTIC establece cambios que simplifican el proceso vigente para la autorización de los proyectos a desarrollar en materia de obligaciones de hacer; sin embargo, a partir de su contenido no es posible identificar con certeza que su implementación pueda impulsar el cambio en materia de acceso requerido en el país y considerado en los objetivos planteados en la misma. Mientras que los detalles específicos en torno a la “formulación, presentación, aprobación, cuantificación y verificación de las obligaciones de hacer” se habrían de definir en la metodología que para tal fin debe elaborar el MinTIC (numerales 8 y 12 del Artículo 2.2.15.2.), resulta fundamental que exista certidumbre en torno a los principios que habrán de guiar la elaboración de dicha metodología y a los mecanismos de transparencia y participación que se establecerán para la elaboración de ésta, la ausencia de la resolución que desarrolla los proyectos de la propuesta de decreto aumenta esta incertidumbre.

Con la intención de cumplir con las metas esperadas en materia de conectividad y aprovechar la oportunidad que el establecimiento de obligaciones de hacer presenta para la reducción de la brecha digital, es necesario que se asuman criterios de cuantificación que sean claros y que consideren, con base en evidencia, las diversas variables que inciden en el valor de los proyectos, tomando en cuenta necesariamente los costos asociados a su sostenibilidad. De esta manera, en el análisis y valoración de los proyectos, es fundamental que se ponderen tanto las inversiones en capital como los costos de operación en los sitios con las diferentes tipologías consideradas. Este aspecto es primordial para que la población pueda aprovechar los beneficios de la conectividad con una mirada de mediano y largo plazos.

En el mismo sentido, resulta crucial que se aplique un criterio enfocado en el bienestar social de la población al momento de evaluar los proyectos, que tome en consideración los efectos positivos del uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en términos de las personas beneficiadas y no necesariamente a partir de un criterio de cobertura geográfica. Al respecto, resulta fundamental valorar de manera equilibrada las mejores alternativas para beneficiar por medio de las TIC al mayor número de colombianos y de mejor manera.

Finalmente, la validación que se plantea respecto a las características de cada proyecto podría convertirse en un obstáculo para lograr que estos se lleven a cabo de manera dinámica y permanente. A nivel regional, en la implementación de diversos Fondos de Servicios Universal, se ha observado que la validación de proyectos de manera rígida ha restringido sus alcances. Es fundamental valorar las alternativas para la revisión de los proyectos de manera agregada y los mecanismos que permitan lograr de mejor manera el cumplimiento de los objetivos propuestos por la norma.

Consideramos que los esfuerzos que el MinTIC realiza para lograr el cierre de la brecha digital en el país son muy importantes y creemos que se verán fortalecidos en la medida en estos se tomen en cuenta los retos y particularidades que muestra el país en la materia. Agradeciendo la disposición permanente al diálogo y el análisis que siempre han mantenido quienes representan a esta dependencia, nos mantenemos a su disposición para atender cualquier duda o comentario que pudieran tener en torno al presente.

Sin otro particular, la saluda cordialmente,



**Maryleana Méndez**  
**Secretaria General**  
**ASIET**